

休閒農漁園區公共建設需求之研究

－以金山鄉、鹿谷鄉及枋寮鄉為例

毛冠貴 * 邱宗治 ** 彭秀萍 *** 廖雪惠 ****

摘要

本研究目的在於瞭解地方政府、農會及農民對於休閒農漁園區公共設施的需要項目及程度，以供政府推動休閒農漁園區公共設施的參考。本文經由實施案例、問卷調查及實地訪查，歸納休閒農漁園區公共設施的種類及項目，並統計地方政府、居民等對公共設施的需要程度。本研究回收問卷 166 份，有效問卷 148 份，利用 SPSS 統計軟體，進行次數分析與 t 檢定。由次數分析及 t 檢定結果得知，受訪者對於休閒農漁園區交通設施、遊憩設施、文教設施、營運設施、安全與衛生設施等五項公共建設，以安全與衛生設施需要程度為最高（平均值為 4.50），其次為交通設施（4.44），而文教設施（4.22）、營運設施（4.21）與遊憩設施（4.18）的需要程度，併列第三。本文最後探討台北縣金山鄉、南投縣鹿谷鄉及屏東縣枋寮鄉三個休閒農漁園區公共建設的效益，這三個案例說明政府投入休閒農漁園區公共設施的建設，雖然有助於農村產業發展，增進農民收益，例如：台北縣金山鄉的甘藷節及南投縣鹿谷鄉茶香竹韻活動，帶動當地花卉、甘藷、茶葉等產業發展，並提供遊客休閒活動的好去處，增進遊客體驗農村產業文化及農家生活的機會，但政府在投入休閒農漁園區公共建設，仍需進一步瞭解園區大多數農民對公共設施的需要，以提升公共建設生產力，進而提高區域經濟乘數的效果。

關鍵詞：休閒農漁園區、公共設施、甘藷節、茶香竹韻活動、區域經濟乘數

* 國立屏東科技大學農村規劃系教授

** 國立嘉義大學生物事業管理學系副教授

*** 國立屏東科技大學農村規劃研究所碩士

**** 國立屏東科技大學農村規劃研究所研究生（通訊作者）

本文承蒙行政院農委會提供計畫經費補助，匿名審查委員的悉心審查，及李榮昇先生、陳清志先生、吳仁祥先生、謝思明先生、林再生先生、林獻堂先生、呂明龍先生、姚志旺先生與謝進雄先生等提供寶貴意見或協助問卷調查，謹致謝忱。

休閒農漁園區公共建設需求之研究

—以金山鄉、鹿谷鄉及枋寮鄉為例

毛冠貴、邱宗治、彭秀萍、廖雪惠

壹 前言

隨著經濟發展，農村社會的結構已逐漸改變，農村面臨的問題不只是農業生產問題，亦擴展到生活與生態的層面，包含社會、文化、環境及實質建設。又因應 2002 年元月台灣加入 WTO 所帶來的衝擊，農業的轉型是未來發展的方向之一，加上週休二日之後，國人休閒之需求日益殷切，需要利用農村豐富的自然資源，興闢正確且有遠見的休閒農漁園區公共建設，提供國人從事有關農業生產、生活及生態體驗的休閒活動，並改善農村公共建設服務水準，提升農村的生活環境品質。

本文選擇研究地區係考慮下列三個因素。第一，界定研究母體的範圍，它包括九十年度政府補助 14 個縣市 46 個鄉鎮的一鄉一休閒農漁園區及九十一年度補助 15 個縣 99 個鄉鎮的休閒農漁園區（行政院農業委員會，2004）。第二，考量休閒農漁園區需涵蓋山村及漁村的農業生態資源，因為山村的森林資源及步道等設施，提供遊客體驗步道健行的樂趣，及欣賞山林的美景；漁村的潮汐、海鳥、貝殼、螃蟹、溪流等自然景觀資源，提供遊客運動、教育、文化的體驗活動。第三，考量地區分布的平衡，因此分別從台灣北部、中部及南部各選擇一區，做為個案分析及問卷調查的對象。北部以盛產甘藷，及溫泉資源豐富的台北縣金山鄉為研究地區，中部則以盛產茶葉及竹筍的南投縣鹿谷鄉為研究地區，這兩個地區都頗受遊客喜愛；至於南部屏東縣枋寮鄉的遊客數量雖然不如前述兩個地區，但它依山傍海，有浸水古道、漁塭等景觀資源，且盛產蓮霧、芒果及吻仔魚等，是台 1 線或台 17 線往墾丁國家公園必經之地，亦適合作為探討休閒農漁園區公共設施需求的研究地區。

一、研究目的

本文係針對就金山鄉、鹿谷鄉、枋寮鄉三個地區的休閒農漁園區，進行公共設施建設需求的問卷調查及實地訪查，其研究目的如下：

- (一) 本文經由休閒農漁園區公共建設的案例調查及訪談，歸納休閒農漁園區公共設施之種類及項目，並設計調查問卷。問卷調查目的在於瞭解地方政府、農會及農民對於休閒農漁園區交通、遊憩、文教、營運及安全與衛生等五項公共設施需要項目及程度，以供政府推動休閒農漁園區公共建設之參考。
- (二) 以台北縣金山鄉、南投縣鹿谷鄉、屏東縣枋寮鄉休閒農漁園區為研究個案，探討

它們的公共建設效益，並依據農村公共建設需求及參與式規劃的觀點，提出本文的研究意見。

二、研究方法

(一) 文獻收集與回顧

參考國內外資料，包括政府出版品、學術研究報告及報章雜誌等相關文獻，探討休閒農漁園區公共建設需求相關課題，針對這些課題資料，選擇適合該項資料分析的統計方法。

(二) 深度訪問、實地調查

本研究選擇金山鄉、鹿谷鄉、枋寮鄉三個地區的休閒農漁園區為研究範圍，進行深度訪談、實地調查，藉以瞭解這三個地區的休閒農漁園區公共設施建設之需求，及對地方民眾進行訪查，藉以獲得初級資料，並探討休閒農漁園區公共建設的效益。

(三) 問卷調查與分析

利用 SPSS 統計軟體，進行次數分配與 t 檢定，以探討金山鄉、鹿谷鄉、枋寮鄉三個地區之休閒農漁園區公共設施建設需要項目與程度。

貳 理論與相關文獻

本文相關的理論與文獻回顧，計分休閒農漁園區的意義及功能、休閒農漁園區公共設施建設的意義、農村公共建設需求、參與式規劃等四項，茲分述如下：

一、休閒農漁園區的意義及功能

休閒 (leisure) 源自於古希臘文 *scholē*，意謂沒有在外力壓迫下，樂於全心從事嚴謹活動者，它是一種態度或自由的感覺，指人在社會經濟生活中扣除工作、家庭負擔所剩下非義務或可自由支配的時間，從事自己選擇而樂於參與的各類型活動 (吳存和，2001，第 4 頁；洪忠修，2004，第 17 頁)。休閒農業是指利用田園景觀、自然生態及環境資源，結合農林漁牧生產、農業經營活動、農村文化及農家生活，提供國民休閒，增進國民對農業及農村之體驗為目的之農業經營方式，對於提高農民所得及促進農村發展有裨益。換言之，休閒農業所表現的是結合生產、生活與生態三生一體的農業，在經營上係結合農業產銷、農產加工及遊憩服務等三級產業於一體的農企業 (周若男，1999，第 25 頁；詹德榮，2004，第 74 頁至第 75 頁)。依「休閒農業輔導管理辦法」第三條中之規定，休閒農業區係指依休閒農業輔導管理辦法，規劃為休閒農業使用之地區。綜合農業與服務業的休閒農業及休閒農漁園區，其功能可分為以下七個層面說明之 (陳昭郎，1996，第 8 頁；運動與休閒管理研究小組譯，2000，第 37 頁至第 52 頁；段兆麟，

2002，第 1-2 頁；行政院農業委員會，2002）：

- (一) 教育層面：提供遊客認識動植物，及學習農事、農業生產與農產品的栽培過程，培養遊客愛好生物、環境科學、農園藝、農村規劃、農業經濟、農村社會等學科的專業知識。
- (二) 情感及社會層面：提供遊客偕同家人、親友，於農村從事遊憩與社交活動，增加彼此間的瞭解與互動，增進家庭及社會的和諧與快樂。
- (三) 經濟層面：配合農產品之生產季節，辦理教育性及知識性的農業生態旅遊及文化休閒活動，吸引遊客從事休閒農業旅遊活動，以增加農村就業機會，提高農民所得。
- (四) 環境保育層面：保育農村的自然資源，並維持農村生態環境的平衡。
- (五) 健康層面：提供遊客從事運動的適當場所，強化身體的心肺功能，維持身體的健康。
- (六) 心理層面：提供遊客投入鄉野的自然環境，舒緩平常緊張忙碌的工作生活，減輕工作的心理壓力，並學習自我控制，進而保持心理的平衡，及心靈的寧靜。
- (七) 文化層面：保存並發揚農村優良文化與民俗活動。

二、休閒農漁園區公共設施建設的意義

本文將休閒農漁園區公共設施建設分為整體規劃與公共建設的涵意，茲說明如下：(一) 整體規劃

休閒農業發展乃奠定在農村發展規劃之基礎上，它若與農村整體規劃相互結合，則能發揮政府在休閒農漁園區所投入公共建設的效益，引導休閒農漁業成為農村地區的基礎產業，並帶動農村相關產業的發展，改善農村的生活條件，傳承農村的淳樸文化，及達成生態環境與景觀維護之目標。因此，農村整體規劃建設與休閒農業區之發展，有相輔相成，互相增強之效果，需要加強整合（陳昭郎，1997，第 3 頁至第 5 頁；邱湧忠，2000，第 142 頁；劉健哲，2002，第 19 頁；毛冠貴、邱宗治、彭秀萍，2003，第 3-A3-4 頁）。

(二) 公共建設的涵意

增加公共投資，將會促進經濟成長，提昇民間投資意願與生產力，亦可增加就業水準，帶動良性循環，但是近年來 OECD 國家生產力的降低，是由於公共投資不足，抑或其他因素所造成，並無有力實證（劉玉山，1994，第 1 頁）。在簡單凱因斯模型中，政府公共投資增加，國民所得將會有倍數的增加，但在現實世界裡，政府公共投資支出若無法發揮生產力，平衡預算乘數可能會小於 1，甚至有可能小於零，小於零的公共建設支出對於經濟成長，不僅無益，反而會造成環境污染等問題（Armstrong, 2001, p 16；張清溪等，2002，第 343 頁）。

三、農村公共建設需求

公共建設屬於公共財，無排他性，具有共享的性質，它不同於一般私有財貨，較難透過自由市場的機制，由廠商生產提供，但是這種設施又因能滿足社會大眾的需求，且部分公共建設為人民生活的必需品（例如道路、公園、停車場、公共廁所等），所以需要由政府來提供。正確具有遠見的公共建設投資，能產生深遠的經濟乘數效果，帶動地區的經濟發展，提供安全、便利、寧適的生活空間，改善當地的環境品質，並進而提升人民的生活福祉。但是，不當或者錯誤的公共建設投資，卻是浪費資源，降低國家的競爭力，例如部分公共建設完工之後，其使用率很低或者閒置不用。正確的農村公共建設及休閒農漁園區公共建設，尚有改善農業生產環境，維護農村的自然環境，美化農村的自然景觀，及維護農村優良的文化環境等功能（錢學陶、黃世孟等，1992，第 190 頁至 191 頁；Armstrong, 2001, pp. 8-15；張清溪等，2002，第 127 頁至 128 頁）。

就規劃而言，公共設施的重要性可分為兩點。第一，從社會使用價值觀點，它同時提供居民想要的服務與加諸居民不想要的影響。例如居民可能需要一座公園，卻反對闢建一條快速道路，帶給鄰近居民噪音的干擾及空氣的污染。第二，從市場的觀點，土地具有開發價值，但它若沒有道路、自來水、及污水處理等公共設施，支持它與社區的聯結，其利用價值就相對地較低，遠離學校與公園等公共設施的地區，也比較不適宜開發。因此，從社會使用價值與市場價值而言，公共設施是地區發展很重要的因素，經營者可以根據公共設施的有無，而增加或減少於該地區的投資，及繼續或結束於該地區事業的經營（Kaiser, 1995, p 229；李瑞麟譯，1997，第 211 頁至第 212 頁）。

蔡宏進、王俊豪（2003，第 13 頁至第 19 頁、第 31 頁至第 32 頁）提出德國農村社區更新的示範村，透過整建道路與排水溝及興闢污水下水道，以改善農村的環境衛生，美化農村的社區環境，因此，遊客會前往更新的農村社區，從事旅遊、住宿與購買有機農產品，並帶動農村社區住宿業、零售業及有機農業的發展。台灣推動一鄉一休閒農漁園區計畫的主要目標是在加強休閒農漁園區的遊憩設施，以吸引遊客從事旅遊活動，並促進鄉鎮的發展。所以，德國博覽會選定示範村所具有的休閒遊憩意義與功能，可供台灣農村規劃與休閒遊憩規劃的參考。

四、參與式規劃

Smith 提出參與的定義和觀念可追溯到 1950 至 1960 年代，當時由非政府組織所提出的社區和公共參與，例如聯合國農糧組織、國際勞工組織、聯合國社會發展研究所開始推動發展方案和計畫的公共參與。現今最成功的參與式規劃策略，是需要居民有活力及漸進的公共參與，以促進由下而上規劃模式的實現（Smith, 2002, pp. 50-63；毛冠貴等，2003，第 14 頁至第 15 頁）。

參與本身就是授權的過程，它是要透過公平的參與，權力的分享及責任的分擔，以決定農村規劃公共建設項目或休閒農漁園區公共建設項目的優先順序。業主分析是達成永續發展的重要途徑之一，但永續發展的目標並不一定會實現，除非保證受益者有能力作決

策並承擔風險，例如屏東縣萬巒鄉四溝村鐵橋的興建，是利用業主分析的一個很好的案例。有 37% 受訪者非常同意參與式的規劃方法，可引導參與者吸收新知，增廣見聞，追求進步，並強化社區的活力。變異數分析的結果顯示，台中縣新社鄉協成村的受訪者對於農村社區計畫的規劃與執行的滿意度最高，因為他們能重視由下而上的規劃方法。迴歸分析的結果說明農村居民在農村計畫的規劃階段及檢討階段，其參與的程度愈高，對於達成計畫目標的滿意度亦愈高（Smith, 2002, p xi, pp. 146-150；毛冠貴等，2003，第 14 頁至第 15 頁）。

為落實村民參與農村規劃或休閒農漁園區規劃之機制，有賴政府部門或規劃單位的用心，除了透過問卷及實地調查的方式，廣泛的去瞭解村民對農村發展的要求與期許外，也要針對村民所關心之課題，與村民廣泛研討，提供居民表達意見與參與決策的機會。此外，如何透過教育宣導之機制，安排農村社區居民參加相關之教育訓練課程，以使農村居民能具備基本之農村規劃知識與能力，共同規劃農村社區的發展藍圖，為農村永續發展盡心盡力，亦是極其重要的關鍵因素（李永展，2000，第 131 頁；鄭詩華等，2002，第 1 頁；劉健哲，2002，第 58 頁）。

蔣憲國從日本發展農村計畫的理念及經驗之中，提出政府在推動鄉村建設時，需要在社區居民有共識之下，針對居民所提出可行之發展計畫，予以重點支援，另外，政府在推動鄉村建設過程中，亦需要先確立推動主體與營運主體或管理主體之後，才將資源投入。已凝聚共識的建設方案或公共事務，較能符合眾人的意願，大家也都較樂於參與，而凝聚共識的方法有三大方向，一是由政府或其他外在機構提出輔導，二是由村中領袖發揮功能，三是由村民自我學習與培養（蔡宏進，2001，第 142 頁至第 145 頁；蔣憲國，2002，第 215 頁）。

參 問卷調查與個案分析

本章係分二部分探討之，第一部分先說明問卷調查統計資料，第二部分則介紹台北縣金山鄉、南投縣鹿谷鄉及屏東縣枋寮鄉三個休閒農漁園區公共建設的案例。

一、問卷調查

（一）問卷內容測試及抽樣

本研究問卷調查分析，主要在探討休閒農漁園區公共設施建設的需要項目及程度。問卷內容可分為以下三大類：

- 1、基本資料：包括年齡、性別、職業、教育程度等。
 - 2、受訪者對休閒農漁園區公共建設的需要項目及程度，計分為五大項：交通設施、遊憩設施、文教設施、營運設施、安全與衛生設施。
 - 3、受訪者對休閒農漁園區公共建設之助益的看法，分為經濟、實質及生活三個層面。
- 問卷內容原先有受訪者所得等資料，惟經過測試後，資料回收的正確性不高，故予

以刪除。問卷抽樣工作則由本研究小組人員、縣政府、鄉公所及農會承辦休閒農業的人員，向當地從事休閒農業的農民、產銷班組員、在地行動委員會委員及當地政府機關，依隨機抽樣的方式，進行問卷調查。問卷基本資料的次數分析，如表 1 所示。

(二) 次數分析及 t 檢定

以下將說明由休閒農漁園區交通設施、遊憩設施、文教設施、營運設施、安全與衛生設施等五項公共設施的次數分析及 t 檢定結果，以及此五項公共設施所涵蓋細項的次數分析及 t 檢定結果。

休閒農漁園區交通設施、遊憩設施、文教設施、營運設施、安全與衛生設施等五項公共建設的平均數檢定。

由次數分析與 t 檢定結果（如表 2 所示），得知受訪者對於安全與衛生設施的需要程度為最高（4.50），其次為交通設施（4.44），而文教設施（4.22）、營運設施（4.21）與遊憩設施（4.18）的需要程度最低，並無差異。

2、交通設施所含四個變項的平均數檢定

由次數分析與 t 檢定結果（如表 3 所示），得知受訪者對於交通設施的需要程度，以園區導覽指標、入口意象、道路指標為最高（4.54），其次分別為停車場設施（4.48）、道路整修（休閒農漁園區內道路及聯外道路）（4.40）、停車場綠美化設施（4.32）。

3、遊憩設施所含十一個變項的平均數檢定

由次數分析與 t 檢定結果（如表 4 所示），得知受訪者對於遊憩設施的需要程度，以生態體驗園區（含植物生態綠色隧道）為最高（4.34），其次分別為植栽綠化（遊憩活動草坪、綠美化工程、土坡造景）（4.30）、遊客休閒服務中心（4.29）、遊憩座椅（枕木造型桌椅、石桌椅）（4.28）、休閒遊憩設施（含露營烤肉區、農場戶外遊憩廣場、兒童遊憩區、親水設施、運動設施、攀岩場、休閒公園）（4.26）、步道興建及整修（環山步道、登山步道、古道）（4.23）併列第二，觀景亭（含瞭望台、涼亭）（4.15）、建築物整修（陶、竹、茶藝館等設施修繕）（4.11）、觀光果園（4.09）、有機蔬菜園區（4.03）併列第三，而自行車道（3.83）的需要程度為最低。

4、文教設施所含六個變項的平均數檢定

由次數分析與 t 檢定結果（如表 5 所示），得知受訪者對於文教設施的需要程度，以農村生活及文物展示館（生活工藝、產業博物、古農具、米食文史、農作物、加工展示、雕刻文物靜態展示、樟腦油木材文化園區、盆花展示、果樹櫥窗等）（4.34），與旅遊服務網導覽設備（4.27）、教育解說設備（產業文化及景點解說、簡易溫室栽培教室等）（4.27）併列第一，其次為生態教育體驗區（鳥類、蟋蟀、蜜蜂、蓮花、蝴蝶等生態教育農園）（4.18）、而展覽及表演設施（藝文及休閒文化活動展演、陶竹茶藝 DIY）（4.12）與視聽及多媒體設備（4.11）的需要程度併列最低。

5、營運設施所含六個變項的平均數檢定

由次數分析與 t 檢定結果（如表 6 所示），得知受訪者對於營運設施的需要程度以農特產展售中心為最高（4.31），而集貨場整修（4.30）、鄉村美食區（4.29）、餐飲及

手工藝販售部 (4.24)、農產品分級包裝及品質選別示範作業設備 (4.18) 的平均數並差異，而花卉展售中心 (4.16) 的需要程度為最低。

6、安全與衛生設施所含九個變項的平均數檢定

由次數分析與 t 檢定結果 (如表 7 所示)，得知受訪者對於安全與衛生設施的需要程度以公廁設施為最高 (4.74)，其次為垃圾 (含資源) 回收設施 (4.56)、而遮雨設施 (4.48)、水電設施 (4.48)、排水設施 (4.48)、照明設施 (4.47)、駁炭、生態護坡等設施 (4.46)、消防設施 (儲水設施) (4.44) 的平均數並無差異，保全監視系統 (防盜) (4.33) 的需要程度為最低。

7、休閒農漁園區公共建設效益九個變項間的平均數檢定

由次數分析與 t 檢定結果 (如表 8 所示)，得知受訪者認為帶動社區民宿、旅遊等周邊商機，增加居民就業機會 (4.59)、促進農特產品的銷售，增加農民收益 (4.58)、提供國民及國外觀光客休閒及體驗農村生活的機會 (4.56)、增加遊客對當地產業文化、自然景點及農家生活的體驗 (4.54)、提高本地的觀光休閒知名度 (4.54) 的平均數並無差異，併列第一，而促進農村地區有計畫的發展 (4.48)、美化農村景觀及改善農村生活品質 (4.47)、改善農村社區公共設施及其利用 (4.42)、強化居民愛鄉愛土的情操 (4.41) 等四個變數的平均數亦無差異，併列第二。這說明受訪者認為休閒農漁園區公共建設最重要的效益為增加當地農民的所得水準。

二、個案介紹

(一) 台北縣金山鄉金蕃薯休閒農漁園區

1、特色

金山地區農會將原有農特產品展售中心改制為金蕃薯休閒園區，園區內設有田園藝廊 (陶藝 DIY 教室)，展示本地區具有藝術資質創作者作品，與家政班員、四健會會員成果作品。本園區由金山地區農會經營，配合本地區四季分明的氣候，規劃各季節套裝旅遊行程。春季主打健行及單車旅遊，以享受田園風光，夏季於溪邊、海邊皆有豐富的水上活動，秋季配合農特產品採收，舉辦文化季活動，體驗豐收的喜悅，冬季寒颼颼的天氣，優質的溫泉，提供遊客泡湯之旅。本園區並結合鄰近漁港 (萬里漁港、龜吼漁港、野柳漁港、磺港漁港、水尾與港) 及溫泉 (大鵬、馬槽) 等自然資源，及漁貨直銷中心促銷農產品，以開創農民就業機會及商機 (台北縣政府，2001 年，第 1 頁至第 3 頁)。

表 1 問卷基本資料次數表

變項	分類名稱	受訪者人數	百分比
問卷調查地點	台北縣金山鄉	45	30.0
	南投縣鹿谷鄉	53	35.3
	屏東縣枋寮鄉	32	21.3
	其它	20	13.3
合 計		150	100.0
性別	男	89	58.9
	女	62	41.1
合 計		151	100.0
實足年齡	20 歲以下	1	0.7
	21-30 歲	34	23.0
	31-40 歲	50	33.8
	41-50 歲	38	25.7
	51-60 歲	17	11.5
	61 歲以上	8	5.4
合 計		148	100.0
服務的單位	在地行動委員會	11	7.4
	產銷班（農民）	46	31.1
	行政院農委會	0	0
	縣政府	22	14.9
	鄉（鎮）公所	17	11.5
	農會	20	13.5
	旅行業	5	3.4
	販賣業者	12	8.1
	大學院校	6	4.1
	其他	9	6.1
合 計		148	100.0
行業	農林漁牧	64	48.1
	工	3	2.3
	商（及服務業）	39	29.3
	其他	27	20.3
合 計		133	100.0
學歷	研究所以上	6	4.1
	大學（專）	50	34.5
	高中（職）	68	46.9
	國中以下	21	14.5
合 計		145	100.0

註：本表因受訪者對部分變項未填答，所以各變項受訪者合計人數並不相同。

2、公共投資

在推動休閒農漁園區建設的過程，本園區實際所投入的公共建設項目包括旅遊資訊服務中心，可提供遊客旅遊資訊及播放景點介紹、農特產品等資料；農產品市集展示架、攤位標示牌，使農產品易於排放，讓遊客迅速知道農產品販賣位置；蔬果、花卉 DIY 園，

提供遊客體驗農產品生產及收穫之樂趣；田園藝廊裝潢，將閒置的空間改裝成可利用之空間，並提供當地藝術家展示作品；陶藝 DIY 教室，提供遊客體驗陶藝製作，展示地區家政班員、四健會會員成果作品；蕃薯伯鄉土菜及家政班員教學用烹調 DIY 教室及設備，提供遊客品嚐當地鄉點；員潭溪親子戲水烤肉區，提供當地居民及遊客休閒活動場所；花卉產銷班園區，增設解說設施，提供遊客休閒活動場所；重要道路大型標示牌 6 處及指標路線圖 19 處，引導遊客易於通往各景點；休閒漁業活動，提供遊客體驗傳統漁業捕撈的樂趣；李家古厝沿革歷史簡介牌，簡介古厝之沿革，使遊客瞭解古厝的歷史；漁貨直銷中心攤位標示牌，引導遊客瞭解漁產品販售位置；整修社區週邊道路及戲水區道路，並進行道路綠美化工程（台北縣政府，2001 年，第 6 頁及第 11 頁至第 15 頁）。

3、金山地區農會九十一年度甘藷節活動的效益

民國九十一年八月十日參加金山地區農會甘藷節活動(一日遊)的遊客人數為 320 人，遊客總支出為 352,979 元，其中增加農業及農民收益的活動項目包括花卉 DIY 32,000 元，挖甘藷 64,000 元，稻草人製作 4000 元。八月二十四、二十五日(二日遊) 遊客人數約為 80 人，遊客總支出為 328,048 元，其中增加農業及農民收益的活動項目包括花卉 DIY 8,000 元，挖甘藷 16,000 元，採水果 4,000 元，牽罟 15,000 元，稻草人製作 4,000 元。八月三十一日(一日遊) 遊客人數為 240 人，遊客總支出為 198,973 元，其中增加農業及農民收益的活動項目包括花卉 DIY 24,000 元，挖甘藷 48,000 元，稻草人製作 4,000 元¹。

甘藷節活動有形的效益為促銷農漁產品，增加農漁民的收益。無形的效益為帶動農漁村休閒產業之發展，提供遊客休閒旅遊及消費之去處，及體驗農產品生產及收穫之過程，開創農漁民就業機會及商機。

(二) 南投縣鹿谷鄉休閒農漁園區

1、特色

鹿谷鄉是一典型的農業鄉，是台灣最早的茶葉生產區，所產「凍頂烏龍茶」頗富盛名，轄區內自然景觀資源，有聞名遐邇的溪頭森林遊樂區、杉林溪遊樂區、麒麟潭茶葉發源地凍頂山、北勢溪河川魚蝦保育區、全國最大孟宗竹林地等具備特色性之自然景觀。此外，鹿谷鄉公所及農會結合鄉內各團體，將茶、竹與藝術融合在一起，推出「茶與音樂共舞」、「茶藝體驗」、「茶香竹韻」、「茶鄉文化之旅」等休閒及藝文活動，將產業、文化及藝術緊密的結合（南投縣政府，2001 年，第 1 頁；林獻堂，2003，第 60 頁至第 63 頁；張淑君，2004，第 136 頁至第 147 頁）。

2、投資

公共建設項目包括：導覽解說簡報用設備（單槍投影簡報機等）；竹藝館櫥櫃展覽設施裝修；竹藝品收購、各式老舊、新式樣竹藝品之收集採購；導覽看板（主要景點設置四座），交通、路標指示牌（各重要路口）；露營烤肉區（辦事處、衛浴設備、涼亭、

¹本數據由金山地區農會吳仁祥先生提供。

運動設施)，1200 坪；童玩區設施工程（竹高蹺場地及設備、親水池、釣青蛙、土窯區、抓泥鰱、鞦韆、旋轉台、陀螺區、園藝造景）；服務中心設備、裝修工程辦公桌椅購置（接待室裝潢設備、辦公室裝潢設備）；農產品展售區；公廁設施工程、竹型景觀公廁設施；活動廣場設施工程、美食區設備工程、社區綠美化景觀設施與社區地標工程等；鹿谷鄉農會竹林休憩中心改造設施計劃一房間、活動場會議廳設施；竹藝文化館；旅遊服務中心（位於竹藝文化館二樓）；農產品教學中心（南投縣政府，2001 年，第 8 頁至第 10 頁）。

3、九十一年休閒農漁園區舉辦「茶香竹韻」活動的效益

九十一年休閒農漁園區舉辦「茶香竹韻」活動，活動內容包括茶香竹韻、趣味評茶、世界級評茶觀、茶與音樂、古式包裝、檢茶枝競賽、茶鄉巡禮、凍頂冬茶展售會、竹筒飯、竹林尋寶、竹編等。參加九十一年度茶香竹韻活動參加人數約 50,000 人，總活動經費約 1,000,000 元，收入增加約 20,000,000 元（含茶展增值）²。

（三）屏東縣枋寮鄉休閒農漁園區

1、特色

枋寮鄉沿海地區居民以養殖魚蝦、捕撈漁獲為生，該鄉大部分地區由於土質鹽分多，所生產的蓮霧，色澤暗紅，甜度高，有「黑珍珠」的美譽，主要農產品有蓮霧、芒果。蓮霧、芒果與吻仔魚為枋寮三寶。綠色碼頭休閒農漁園區位於枋寮鄉，為山、陸、海三線交會點，往南進入恆春半島，往北可至大鵬灣國家風景特定區，皆為遊客休閒活動的好去處（屏東縣政府，2001 年，第 1 頁至第 2 頁）。

2、投資

休閒農漁園區實際所投入的公共建設包括米糧倉庫結構整修費用、地坪鋪設、農漁特產品展售區、周邊綠美化景觀工程、遊憩活動草坪、集貨場遮雨設備、水電及消防、防盜設備、空調設備、公廁兩座等。

3、效益

將閒置的米糧倉庫結構整修後再利用，並進行周邊景觀綠美化及開闢停車場等公共設施，以提高本區的土地利用價值。惟本園區之前因土地變更問題無法順利解決，以致園區無法營運，最後土地變更問題獲得解決，於 91 年 12 月由農漁會與南仁湖集團共同經營。

²本數據由鹿谷鄉農會林獻堂先生提供。

表 2 交通等五項公共設施變項間配對 t 檢定

配對序號	檢定的變數	平均數差異	T 值	自由度	顯著水準 (雙尾)
1	交通設施, 遊憩設施	0.2595	6.036	145	0.000**
2	交通設施, 文教設施	0.2194	3.454	138	0.001**
3	交通設施, 營運設施	0.2407	3.904	142	0.000**
4	遊憩設施, 安全與衛生設施	-0.3194	-6.688	145	0.000**
5	文教設施, 安全與衛生設施	-0.2917	-4.997	139	0.000**
6	營運設施, 安全與衛生設施	-0.2955	-6.164	143	0.000**

* 顯著水準 $\alpha=0.05$ ** 顯著水準 $\alpha=0.01$

表 3 交通設施變項間配對 t 檢定

配對序號	檢定的變數	平均數差異	T 值	自由度	顯著水準 (雙尾)
1	園區導覽指標、入口意象、道路指標, 停車場綠美化設施	0.2483	3.981	148	0.000**
2	園區導覽指標、入口意象、道路指標, 道路整修 (休閒農漁園區內道路及聯外道路)	0.1457	2.724	150	0.007**
3	停車場設施, 停車場綠美化設施	0.1678	2.843	148	0.005**

* 顯著水準 $\alpha=0.05$ ** 顯著水準 $\alpha=0.01$

表 4 遊憩設施變項間配對 t 檢定

配對序號	檢定的變數	平均數差異	T 值	自由度	顯著水準 (雙尾)
1	觀景亭 (含瞭望台、涼亭), 生態體驗園區 (含植物生態綠色隧道)	-0.1959	-2.790	147	0.006**
2	建築物整修 (陶、竹、茶藝館等設施修繕), 生態體驗園區 (含植物生態綠色隧道)	-0.2333	-4.332	149	0.000**
3	生態體驗園區 (含植物生態綠色隧道), 觀光果園	0.2533	4.123	149	0.000**
4	生態體驗園區 (含植物生態綠色隧道), 有機蔬菜區	0.3000	4.795	149	0.000**
5	自行車道, 生態體驗園區 (含植物生態綠色隧道)	-0.5034	-6.289	148	0.000**
6	觀景亭 (含瞭望台、涼亭), 植栽綠化 (遊憩活動草坪、綠美化工程、土坡造景)	-0.1361	-2.158	146	0.033*
7	植栽綠化 (遊憩活動草坪、綠美化工程、土坡造景), 建築物整修 (陶、竹、茶藝館等設施修繕)	0.1879	3.228	148	0.002**
8	植栽綠化 (遊憩活動草坪、綠美化工程、土坡造景), 觀光果園	0.2081	3.321	148	0.001**

9	植栽綠化（遊憩活動草坪、綠美化工程、土坡造景），有機蔬菜園區	0.2617	3.628	148	0.000**
10	自行車道，植栽綠化（遊憩活動草坪、綠美化工程、土坡造景）	-0.4595	-6.820	147	0.000**
11	遊客休閒服務中心，步道興建及整修（環山步道、登山步道、古道）	0.0600	0.988	149	0.325*
12	遊客休閒服務中心，觀景亭（含瞭望台、涼亭）	0.1409	2.657	148	0.009**
13	遊客休閒服務中心，建築物整修（陶、竹、茶藝館等設施修繕）	0.1800	2.834	149	0.005**
14	遊客休閒服務中心，有機蔬菜區	0.2600	3.479	149	0.001**
15	遊客休閒服務中心，自行車道	0.4600	6.520	149	0.000**
16	遊憩座椅（枕木造型桌椅、石桌椅），觀景亭（含瞭望台、涼亭）	0.1275	2.394	148	0.018*
17	遊憩座椅（枕木造型桌椅、石桌椅），建築物整修（陶、竹、茶藝館等設施修繕）	0.1667	2.586	149	0.011*
18	遊憩座椅（枕木造型桌椅、石桌椅），觀光果園	0.1933	2.870	149	0.005**
19	遊憩座椅（枕木造型桌椅、石桌椅），有機蔬菜園區	0.2467	3.211	149	0.002**
20	遊憩座椅（枕木造型桌椅、石桌椅），自行車道	0.4467	6.577	149	0.000**
21	休閒遊憩設施（含露營烤肉區、農場戶外遊憩廣場、親水設施、運動設施、攀岩場、休閒公園），建築物整修（陶、竹、茶藝館等設施修繕）	0.1523	2.539	150	0.012*
22	休閒遊憩設施（含露營烤肉區、農場戶外遊憩廣場、親水設施、運動設施、攀岩場、休閒公園），觀光果園	0.1722	2.572	150	0.011*
23	休閒遊憩設施（含露營烤肉區、農場戶外遊憩廣場、親水設施、運動設施、攀岩場、休閒公園），有機蔬菜園區	0.2252	3.115	150	0.002**
24	自行車道，休閒遊憩設施（含露營烤肉區、農場戶外遊憩廣場、親水設施、運動設施、攀岩場、休閒公園）	-0.4200	-4.925	149	0.000**
25	步道興建及整修（環山步道、登山步道、古道），觀光果園	0.1467	2.122	149	0.035*
26	步道興建及整修（環山步道、登山步道、古道），有機蔬菜園區	0.2000	3.052	149	0.003**

27	步道興建及整修(環山步道、登山步道、古道),自行車道	0.4000	6.604	149	0.000**
28	觀景亭(含瞭望台、涼亭),自行車道	0.3154	4.589	148	0.000**
29	自行車道,建築物整修(陶、竹、茶藝館等設施修繕)	-0.2800	-3.786	149	0.000**
30	自行車道,觀光果園	-0.2533	-3.424	149	0.001**
31	自行車道,有機蔬菜園區	-0.2000	-2.622	149	0.010**

* 顯著水準 $\alpha=0.05$ ** 顯著水準 $\alpha=0.01$

表 5 文教設施變項間配對 t 檢定

配對序號	檢定的變數	平均數差異	T 值	自由度	顯著水準(雙尾)
1	農村生活及文物展示館(生活工藝、產業博物、古農具、米食文史、農作物、加工展示、雕刻文物靜態展示、樟腦油木材文化園區、盆花展示、果樹櫥窗等),生態教育體驗區(鳥類、蟋蟀、蜜蜂、蓮花、蝴蝶等生態教育農園)	0.1701	2.675	146	0.008**
2	展覽及表演設施(藝文及休閒文化活動展演、陶竹茶藝 DIY),農村生活及文物展示館(生活工藝、產業博物、古農具、米食文史、農作物、加工展示、雕刻文物靜態展示、樟腦油木材文化園區、盆花展示、果樹櫥窗等)	-0.2230	-3.732	147	0.000**
3	農村生活及文物展示館(生活工藝、產業博物、古農具、米食文史、農作物、加工展示、雕刻文物靜態展示、樟腦油木材文化園區、盆花展示、果樹櫥窗等),視聽及多媒體設備	0.2345	4.373	144	0.000**
4	生態教育體驗區(鳥類、蟋蟀、蜜蜂、蓮花、蝴蝶等生態教育農園),旅遊服務網導覽設備	-0.1293	-2.394	146	0.018*
5	展覽及表演設施(藝文及休閒文化活動展演、陶竹茶藝 DIY),旅遊服務網導覽設備	-0.1892	-3.319	147	0.001**
6	視聽及多媒體設備,旅遊服務網導覽設備	-0.2069	-3.306	144	0.001**

7	展覽及表演設施(藝文及休閒文化活動展演、陶竹茶藝DIY),教育解說設備(產業文化及景點解說、簡易溫室栽培教室等)	0.1477	-2.644	148	0.009**
8	視聽及多媒體設備,教育解說設備(產業文化及景點解說、簡易溫室栽培教室等)	-0.1575	-2.299	145	0.023*

* 顯著水準 $\alpha=0.05$ ** 顯著水準 $\alpha=0.01$

表6 營運設施變項間配對t檢定

配對序號	檢定的變數	平均數差異	T值	自由度	顯著水準(雙尾)
1	農特產展售中心,農產品分級包裝及品質選別示範作業設備	0.1419	2.748	147	0.027*
2	農特產展售中心,花卉展售中心	0.1497	3.279	146	0.001**
3	花卉展售中心,鄉村美食區	-0.1224	-1.983	146	0.049*

* 顯著水準 $\alpha=0.05$ ** 顯著水準 $\alpha=0.01$

表7 安全與衛生設施變項間配對t檢定

配對序號	檢定的變數	平均數差異	T值	自由度	顯著水準(雙尾)
1	公廁設施,垃圾(含資源回收)	0.1800	3.727	149	0.000**
2	公廁設施,遮雨設施	0.2600	5.155	149	0.000**
3	公廁設施,水電設施	0.2533	4.720	149	0.000**
4	公廁設施,排水設施	0.2533	4.957	149	0.000**
5	公廁設施,照明設施	0.2733	5.375	149	0.000**
6	公廁設施,駁嵌、生態護坡等設施	0.2867	5.693	149	0.000**
7	公廁設施,消防設施(儲水設施)	0.3000	5.915	149	0.000**
8	公廁設施,保全監視系統(防盜)	0.4067	7.155	149	0.000**
9	垃圾(含資源回收),遮雨設施	0.0795	2.020	150	0.045*
10	垃圾(含資源回收),照明設施	0.0933	2.243	149	0.026*
11	垃圾(含資源回收),駁嵌、生態護坡等設施	0.1060	1.989	150	0.049*
12	垃圾(含資源回收),消防設施(儲水設施)	0.1258	2.393	150	0.018*
13	垃圾(含資源回收),保全監視系統(防盜)	0.2318	4.031	150	0.000**
14	遮雨設施,保全監視系統(防盜)	0.1523	3.077	150	0.002**
15	水電設施,保全監視系統(防盜)	0.1523	3.258	150	0.001**
16	排水設施,保全監視系統(防盜)	0.1523	3.134	150	0.002**
17	照明設施,保全監視系統(防盜)	0.1333	2.680	149	0.008**
18	保全監視系統(防盜),駁嵌、生態護坡等設施	-0.1258	-2.835	150	0.005**

19	消防設施（儲水設施），保全監視系統（防盜）	0.1060	2.647	150	0.009**
----	-----------------------	--------	-------	-----	---------

* 顯著水準 $\alpha=0.05$ ** 顯著水準 $\alpha=0.01$

表 8：公共建設效益變項間配對 t 檢定

配對序號	檢定的變數	平均數差異	T 值	自由度	顯著水準（雙尾）
1	帶動社區民宿、旅遊等周邊商機，增加居民就業機會；促進農村地區有計畫的發展	0.1126	2.418	150	0.017*
2	帶動社區民宿、旅遊等周邊商機，增加居民就業機會；美化農村景觀及改善農村生活品質	0.1192	2.541	150	0.012*
3	帶動社區民宿、旅遊等周邊商機，增加居民就業機會；改善農村社區公共設施及其利用	0.1656	3.427	150	0.001**
4	帶動社區民宿、旅遊等周邊商機，增加居民就業機會；強化居民愛鄉愛土的情操	0.1733	3.418	149	0.001**
5	促進農特產品的銷售，增加農民收益；改善農村社區公共設施及其利用	0.1523	3.023	150	0.003**
6	促進農特產品的銷售，增加農民收益；強化居民愛鄉愛土的情操	0.1600	3.312	149	0.001**
7	提供國民及國外觀光客休閒及體驗農村生活的機會；改善農村社區公共設施及其利用	0.1325	2.729	150	0.007**
8	提供國民及國外觀光客休閒及體驗農村生活的機會；強化居民愛鄉愛土的情操	0.1467	2.860	149	0.005**
9	增加遊客對當地產業文化、自然景觀及農家生活的體驗；改善農村社區公共設施及其利用	0.1192	2.541	150	0.012*
10	增加遊客對當地產業文化、自然景觀及農家生活的體驗；強化居民愛鄉愛土的情操	0.1267	2.611	149	0.010**
11	提高本地的觀光休閒知名度；改善農村社區公共設施及其利用	0.1126	2.946	150	0.004**
12	提高本地的觀光休閒知名度；強化居民愛鄉愛土的情操	0.1267	2.972	149	0.003**

* 顯著水準 $\alpha=0.05$ ** 顯著水準 $\alpha=0.01$

肆 結果與討論

一、部分休閒農漁園區公共設施分布的地點過於分散，沒有充分發揮它應有的休閒與教育等功能，以致於使用率不高。部分園區公共建設的投資項目，亦沒有與休閒農漁園區農民及經營者充分溝通，無法切合地方農民及休閒農漁園區經營者的需要。為了改善上述缺失，可透過參與式規劃，在地方政府、農會農民及休閒農漁園區經營者共同分享決策的權力，及共同分擔決策成敗的責任下，決定休閒農漁園區公共建設項目的優先順序，俾使休閒農漁園區公共建設的投資建設是正確且有遠見，能產生深遠的經濟乘數效果，帶動地區的經濟發展，提供安全、便利、寧適的生活空間，改善當地的環境品質，並進而提升人民的生活福祉。此外，政府補助休閒農漁園區的公共建設，宜基於農村地區整體發展的需要及大多數農民受益的觀點，以提供園區所需的公共財為主，如此才能落實政府照顧農民的美意，及發揮休閒農漁園區公共建設應有的教育、社會、經濟與文化等功能。

二、部分休閒農漁園區公共建設投資的項目，位於農會所提供的建築物及土地上，政府及農會宜透過這些公共設施的提供，加惠更多的農民。以下分別就金山、鹿谷及枋寮三個鄉的休閒農漁園區公共建設項目說明之。就金山鄉而言，蕃薯伯鄉土菜及家政班員教學用甘藷烹調DIY教室及設備、及員潭溪親子戲水烤肉區，提供遊客品嚐當地美食及從事休閒活動的場所，李家古厝沿革歷史簡介牌、重要道路大型指標牌及指標路線圖，指引遊客前往休閒農漁園區的地點。就鹿谷鄉而言，竹藝文化館、農產品教學中心、及農業工程（展售區設施），提供遊客購買農產品及從事休閒活動的場所，並參與「茶與音樂對話」、「茶藝體驗」、「茶鄉文化之旅」等休閒農業的體驗活動。就枋寮鄉而言，農特產品展售區、雕刻文物及靜態展示館設備，提供農產品的銷售、遊客多樣的消費選擇和從事藝文等靜態活動。惟農特產品展售中心需要考慮能幫助農民銷售農特產品；資訊設備及導覽解說設備，需要注意能成為農民吸收休閒農業新知的媒介，輔導農民成為優秀的解說人員，並為遊客安排一日遊及二日遊等遊程，進而增進遊客與農民的情感，帶動地區的經濟發展。

三、由次數分析與t檢定結果，得知受訪者對於安全與衛生設施的需要程度為最高，其次為交通設施，而文教設施、營運設施與遊憩設施的需要程度最低。這說明受訪者對於園區公共設施的需要，首重安全、衛生及交通近便性，其次才考慮園區公共設施所提供的文化、教育、經濟及社會功能。以下分別針對受訪這五項公共設施的細項，其需要程度較高者，提出說明：

（一）受訪者對於安全與衛生設施的需要程度，以公廁設施為最高，其次為垃圾（含資源）回收設施。公共廁所是旅遊景點必需具備的公共設施，園區若能提供旅遊者安全、衛生、便利與清潔的公廁，必然會對休閒農漁園區有非常高的評價，尤其需注重女性使用公廁的需要。至於，垃圾（含資源）回收設施的設置，它不僅方便遊客丟棄垃圾，亦引導遊客愛護休閒農漁園區的環境，做好環保工作，休閒農漁園區的垃圾（含資源）回收設施的設計，若能展現休閒農漁園區的遊憩、教育及文化傳承的功能，將會吸引遊客

對垃圾（含資源）回收設施更多的關注與愛惜。

（二）受訪者對於交通設施的需要程度，以園區導覽指標、入口意象、道路指標為最高，其次為停車場設施。休閒農漁園區若能提供清晰的導覽指標及道路指標，將會提高遊客來園區旅遊的意願，休閒農漁園區的入口意象若能展現當地的產業特色，及園區的自然景觀及人文資源，將會吸引遊客於當地從事休閒旅遊活動時，特地前往入口意象所介紹的地區，親自體驗休閒旅遊的樂趣。至於，停車場的關建，需考慮停車位供給量的充足及停車場區位分布的適當，以免產生假日遊客來此旅遊的停車困擾。

（三）受訪者對於文教設施的需要程度，以農村生活及文物展示館（生活工藝、產業博物、古農具、米食文史、農作物、加工展示、雕刻文物靜態展示、樟腦油木材文化園區、盆花展示、果樹櫥窗等），與旅遊服務網導覽設備、教育解說設備（產業文化及景點解說、簡易溫室栽培教室等）併列第一，其次為生態教育體驗區。農村生活及文物展示館、導覽及教育解說設備與生態教育體驗區，不僅提供遊客認識動植物及學習農事、農業生產與農產品的栽培過程，發揮園區教育與文化傳承的功能，亦提供遊客投入休閒農漁園區的自然環境中，利用農漁村產業與生態等資源，體驗多樣的生態旅遊休閒活動，促進遊客的身心健康，增進遊客全家共享旅遊的樂趣，當地居民也因遊客在當地的飲食、住宿、旅遊、交通等消費支出而獲益，並帶動當地相關產業的發展。

（四）受訪者對於營運設施的需要程度，以農特產展售中心為最高，這說明農民希望當地農特產展售中心能協助他們銷售農特產品，以增加他們的收益，帶動地方的經濟發展。

（五）受訪者對於遊憩設施的需要程度，以生態體驗園區（含植物生態綠色隧道）為最高，所以休閒農漁園區發展生態旅遊，不僅有保育園區自然資源的功能，亦能增進當地居民的收益。

四、由次數分析與 t 檢定結果，得知受訪者認為休閒農漁園區公共建設效益，「帶動社區民宿、旅遊等周邊商機，增加居民就業機會」、「促進農特產品的銷售，增加農民收益」、「提供國民及國外觀光客休閒及體驗農村生活的機會」、「增加遊客對當地產業文化、自然景點及農家生活的體驗」、「提高本地的觀光休閒知名度」等五項併列第一。這說明受訪者認為休閒農漁園區公共建設最重要的效益，為增加當地農民的所得，帶動地方相關產業發展，並提高地區經濟乘數效果。

伍 結論

本研究經由實地調查及問卷調查，回收問卷總計有 166 份，有效問卷 148 份，利用 SPSS 統計軟體，進行次數分析與 t 檢定，並歸納本研究之分析意見，提出以下幾點結論：

一、本研究地區涵蓋山村與漁村休閒農漁園區資源特色，台北縣金山鄉與南投縣鹿谷鄉休閒農漁園區的休閒農漁業自然、文化資源豐富，頗受遊客喜愛，屏東縣枋寮鄉休閒農漁園區自然、文化資源亦深具特色，可以作為山地及沿海鄉鎮推動休閒農漁園區時，先瞭解園區田園景觀、自然生態、環境資源、農業經營特色等發展潛力，並參酌休閒農業經營者需要政府協助提供的公共建設，以確實發揮公共建設的共享與無法排他的特性，

並進而促進當地休閒農業的發展。

二、本文參考有關公共建設相關文獻，及地方政府與農會針對休閒農漁園區所提出的公共建設項目，將休閒農漁園區的公共設施歸納為交通設施、遊憩設施、文教設施、營運設施、安全與衛生設施等五項。由次數分析與t檢定結果，得知受訪者對於安全與衛生設施的需要程度為最高，其次為交通設施，而文教設施、營運設施與遊憩設施的需要程度最低。這說明受訪者對於園區公共設施的需要，首重安全、衛生及交通近便性，其次才考慮園區公共設施所提供的文化、教育、經濟及社會功能。

三、受訪者對於安全與衛生設施的需要程度，以公廁設施為最高。公共廁所是旅遊景點必需具備的公共設施，園區若能提供旅遊客安全、衛生、便利與清潔的公廁，必然會對休閒農漁園區有非常高的評價。

四、受訪者對於交通設施的需要程度，以園區導覽指標、入口意象、道路指標為最高。休閒農漁園區若能提供清晰的導覽指標及道路指標，將會提高遊客來園區旅遊的意願，休閒農漁園區的入口意象若能展現當地的產業特色，及園區的自然景觀及人文資源，將會吸引遊客於當地從事休閒旅遊活動時，特地前往入口意象所介紹的地區，親自體驗休閒旅遊的樂趣。

五、受訪者對於文教設施的需要程度，以農村生活及文物展示館，與旅遊服務網導覽設備、教育解說設備併列第一；受訪者對於遊憩設施的需要程度，以生態體驗園區（含植物生態綠色隧道）為最高。農村生活及文物展示館、導覽及教育解說設備與生態教育體驗區，不僅提供遊客認識動植物及學習農事、農業生產與農產品的栽培過程，發揮園區教育與文化傳承的功能，亦提供遊客投入休閒農漁園區的自然環境中，利用農漁村產業與生態等資源，體驗多樣的生態旅遊休閒活動，促進遊客的身心健康，增進遊客全家共享旅遊的樂趣，當地居民也因遊客在當地的飲食、住宿、旅遊、交通等消費支出而獲益，並帶動當地相關產業的發展。

六、受訪者對於營運設施的需要程度，以農特產展售中心為最高，這說明農民希望當地農特產展售中心能協助他們銷售農特產品，以增加他們的收益，帶動地方的經濟發展。

七、有效的休閒農漁園區公共設施建設，對農村的助益可分為經濟、實質及生活三個層面。經濟層面包括：1.促進農產品的銷售、增加農民收益；2.帶動社區民宿，旅遊等周邊商機；3.增加居民就業機會，提高本地的觀光休閒知名度。實質層面包括：1.促進農村地區有計畫的發展；2.改善農村社區公共設施及其利用。生活層面包括：1.增加遊客對當地產業文化、自然景點及農家生活的經驗；2.提供國民及國外觀光客休閒及體驗農村生活的機會；3.強化居民愛鄉愛土的情操。受訪者對於上述各項公共建設所帶來的助益，以帶動社區民宿、旅遊等周邊商機，增加居民就業機會為最高；其次分別為促進農特產品的銷售，增加農民收益，提供國民及國外觀光客休閒及體驗農村生活的機會，增加遊客對當地產業文化、自然景點及農家生活的體驗，提高本地的觀光休閒知名度，促進農村地區有計畫的發展，美化農村景觀及改善農村生活品質，改善農村社區公共設施及其利用，強化居民愛鄉愛土的情操。

八、本研究以金山、鹿谷、枋寮三個地區的休閒農漁園區為個案分析對象，三個地區的

休閒農漁園區公共設施建設，有發揮提高農民收益的效果，但政府在投入休閒農漁園區公共設施建設，需要透過參與式規劃，在地方政府、農會農民及休閒農漁園區經營者共同分享決策的權力，及共同分擔決策成敗的責任下，決定休閒農漁園區公共建設項目的優先順序，俾使休閒農漁園區公共建設的投資是正確且有遠見，能產生深遠的經濟乘數效果，帶動地區的經濟發展，提供安全、便利、寧適的生活空間，改善當地的環境品質，並進而提升人民的生活福祉。此外，政府補助休閒農漁園區的公共建設，宜考量農村地區整體發展的需要及農民的整體利益，以提供園區所需的公共財為主，如此才能落實政府照顧農民的美意，及發揮休閒農漁園區公共建設應有教育、文化、經濟、社會與環境保育等功能。最後，部分休閒農漁園區公共建設投資的項目，位於農會所提供的建築物及土地上，政府及農會宜透過這些公共設施的提供，加惠更多的農民。例如，農特產品展售中心需要考慮能幫助農民銷售農特產品；資訊設備及導覽解說設備，需要注意能成為農民吸收休閒農業新知的媒介，輔導農民成為優秀的解說人員，並為遊客安排一日遊及二日遊等遊程，進而增進遊客與農民的情感，帶動地區的經濟發展。

參考文獻

【中文部分】

- 1、毛冠貴、邱宗治、彭秀萍，2003，休閒農漁園區公共建設需求之研究，「休閒、文化與綠色資源」—理論、政策與實務論壇，國立台灣大學農業推廣學系，第 3-A3-4 頁。
- 2、毛冠貴等，2003，農村居民參與式規劃模式及訓練機制之研究，行政院農業委員會水土保持局，第 14 頁至第 15 頁。
- 3、台北縣政府，2001，90 年度一鄉一休閒農漁園區計畫，第 1 頁至第 3 頁、第 6 頁、第 11 頁至第 15 頁。
- 4、行政院農業委員會網站，2002，<http://www.coa.gov.tw/policy/workresult/91.htm#pp14>。
- 5、行政院農業委員會網站，2004，農委會年報（90 年報、91 年報），
<http://www.coa.gov.tw/8/208/209/>。
- 6、吳存和，2001，休閒農場核心資源與競爭優勢之研究，國立中興大學農業推廣研究所碩士論文，第 4 頁。
- 7、李永展，2000，永續發展：大地反撲的省思，台北市：巨流圖書公司，第 131 頁。
- 8、李瑞麟譯，1997，都市土地使用規劃，譯自 Urban Land Use Planning, Edward J. Kaiser, David R. Godschalk, and F. Stuart Chapin, Jr. 著，台北市：興樺圖書文具有限公司，第 211 頁至第 212 頁。
- 9、周若男，1999，休閒農業輔導辦法修正重點及未來發展方向，農政與農情，第 83 期，第 25 頁。
- 10、林獻堂，2003，【休閒農業驛站之十】鹿谷鄉休閒農漁園區茶香竹韻螢遊鹿谷，農政與農情，第 130 期，第 60 頁至第 63 頁。
- 11、邱湧忠，2000，休閒農業經營學，茂昌圖書有限公司，第 142 頁。

- 12、南投縣政府，2001，90 年度一鄉一休閒農漁園區計畫，第 8 頁至第 10 頁。
- 13、屏東縣政府，2001，90 年度一鄉一休閒農漁園區計畫，第 1 頁至第 2 頁。
- 14、段兆麟，2002，休閒農業課程講義，國立屏東科技大學農企業管理系，第 1-2 頁。
- 15、洪忠修，2004，農村風貌與休閒農業發展之研究—以水里鄉與鹿谷鄉為例，國立中興大學應用經濟學系博士論文，第 17 頁。
- 16、張清溪等，2002，經濟學《二版》，台北市：翰蘆圖書出版有限公司，第 127 頁至 128 頁、第 343 頁。
- 17、張淑君，2004，文化產業的理論與實踐，國立中興大學農村規劃研究所，第 136 頁至第 147 頁。
- 18、陳昭郎，1996，休閒農業工作手冊，國立台灣大學推廣研究所，第 8 頁。
- 19、陳昭郎，1997，農村整體規劃與休閒農業區之發展，休閒農業未來走向研討會，第 3 頁至第 5 頁。
- 20、詹德榮，2004，【休閒農業驛站之二十二】休閒產業之展望，農政與農情，第 142 期，第 74 頁至第 75 頁。
- 21、運動與休閒管理研究小組譯，2000，休閒遊憩事業概論，譯自 Applications in Recreation & Leisure for Today and the Future, Second Edition, Kathleen Cordes, and Hilmi M. Ibrahim 著，台北市：桂魯有限公司，第 37 頁至第 52 頁。
- 22、劉玉山，1994，當前公共建設的政策規劃方向，台灣經濟，第 214 期，第 1 頁。
- 23、劉健哲，2002，休閒農業結合農村發展之探討，鄉村發展，第 3 期，第 19 頁。
- 24、劉健哲，2002，農村建設由下而上規劃模式之研究，行政院農業委員會水土保持局，第 58 頁。
- 25、蔣憲國，2002，日本農村建設主體的形成與運作之研究，行政院農業委員會水土保持局，第 215 頁。
- 26、蔡宏進，2001，村民共識的凝聚與自主的參與，富麗農村工作手冊，中國農業經營管理學會編，第 142 頁至第 145 頁。
- 27、蔡宏進、王俊豪，2003，台灣一鄉一休閒農漁園區發展取法於德國二千年萬國博覽會鄉村發展計畫之研究，台灣土地金融季刊，第 40 卷，第 2 期，第 13 頁至第 19 頁、第 31 頁至第 32 頁。
- 28、鄭詩華、吳同權、陳淑恩等，2002，建立「環境檢查地圖作成法」之規劃模式與教育訓練機制之研究，行政院農業委員會水土保持局，第 1 頁。
- 29、錢學陶、黃世孟等，1992，農村規劃手冊，國立中興大學都市計劃研究所，第 190 頁至 191 頁。

【外文部分】

- 1、Armstrong, Harvery and Jim Taylor, 2001, "Regional Economics and Policy", third edition, Black Well Publishers Ltd, pp. 8-16.

- 2、Kaiser, Edward J., David R. Godschalk, and F. Stuart Chapin Jr., 1995, “Urban Land Use Planning”. University of Illinois Press, p 229.
- 3、Smith, David M., 2002, “Rural Community Empowerment through Participatory Planning Strategies”, Institute of Tropical Agriculture National Pingtung University of Science and Technology, p xi, pp. 50-63, pp. 146-150.
- 4、SPSS Inc, 2001, SPSS Base 11.0 User’s Guide, Chicago : SPSS Inc.

A Study on the Demand for Public Facilities of Leisurely Agricultural Park — the Case of Chinshan, Luku and Fangliao Township

Mao, Guan-Guay Chiou, Tzong-Chiz Peng, Hsiu-Ping Liao, Hsueh-Hui

Abstract

This paper is to study the demand for public facilities of leisurely agricultural park. The public facilities of leisurely agricultural park can be divided into the communication facility, recreation facility, culture-education facility, operation facility, and safety-sanitation facility from the practiced cases and related leisurely agricultural regulations. This paper collects 148 effective questionnaires. It analyses the questionnaire data using the frequency distribution, and t-test. Our paired t-test results show that the demand level of the safety-sanitation facility is the highest, the next is the communication facility, and the last is the culture-education facility, the recreation facility and the operation facility. Three case study areas reveal that the government has been constructing the public facilities for leisurely agricultural park, which will bring up the rural industry development and enhance the farmers' revenue. For example, the yam festival of Chinshan Township at Taipei County and the tea fragrant and bamboo rhythm activity of Luku Township at Nantou County have promoted the development of local flower, yam, and tea industries. It also provides the tourists a good place for leisurely activities. However, if the local government can awake the needs of the managers and farmers for leisurely agricultural park before performing the investment plan of public facilities, thus it will strengthen the benefits of public facilities at the leisurely agricultural park. Moreover, it will increase the regional economic multiplier effects of the public facilities investment.

Keywords : leisurely agricultural park, public facilities, yam festival , tea fragrant and bamboo rhythm activity, regional economic multiplier.

